

Cour de cassation. Rapport 2012. Pages 455-457.

Pouvoirs des juges – sécurité sociale – Assujettissement – Ministres des cultes et membres des congrégations et collectivités religieuses – Portée

2e Civ., 20 janvier 2012, pourvois no 10-24.615 et no 10-24.603, Bull. 2012, II, no 14

2e Civ., 20 janvier 2012, pourvois no 10-26.845 et no 10-26.873, Bull. 2012, II, no 15

Au cours des dernières années, de nombreuses personnes, qui avaient, antérieurement au 1er janvier 1979, passé plusieurs années de formation, les hommes dans un grand séminaire avant d'être ordonnés prêtres, les femmes comme novices ou postulantes au sein d'une congrégation avant de prononcer leurs voeux, puis qui avaient ultérieurement quitté l'état religieux, ont réclamé à la caisse d'assurance-vieillesse invalidité et maladie des cultes (la caisse) la prise en compte, dans le calcul de leur pension de retraite, de cette période de formation.

Cette caisse leur a opposé les stipulations du règlement intérieur des prestations adopté par son conseil d'administration le 22 juin 1989, approuvé par l'autorité de tutelles le 24 juillet et publié au *Journal officiel* le 3 août suivant, dont l'article 1.23 précise qu'en ce qui concerne le culte catholique, la date d'entrée en ministère est la date de tonsure si celle-ci a eu lieu avant le 1er janvier 1973 ou la date de diaconat si celui-ci a été conféré après le 1er janvier 1973. Depuis le 1er octobre 1988, c'est la date du premier engagement qui sera retenue. La date d'entrée en vie religieuse est fixée à la date de la première profession ou de premiers vœux.

Issu de la loi no 78-4 du 2 janvier 1978 relative aux régimes d'assurances sociales applicables aux ministres des cultes et membres des congrégations et collectivités religieuses et du décret no 79-607 du 3 juillet 1979, le régime d'assurance vieillesse prévoyait la prise en compte, pour l'ouverture du droit à pension et le calcul de cette pension, de trimestres gratuits, n'ayant pas donné lieu au versement de cotisations, correspondant aux périodes d'exercice d'activité en qualité de ministre d'un culte ou de membre d'une congrégation ou collectivité religieuse antérieurement au 1er janvier 1979.

L'article D. 721-11 du code de la sécurité sociale, tel qu'il était en vigueur au 31 décembre 1997 (il a été abrogé par le décret no 98-491 du 17 juin 1998), disposait que : « Sous réserve qu'à la date d'entrée en jouissance de la pension l'assuré soit à jour de ses cotisations personnelles, sont prises en compte pour l'ouverture du droit et le calcul de la pension, les périodes d'exercice d'activités mentionnées à l'article L. 721-1 accomplies antérieurement au 1er janvier 1979 en qualité de ministre d'un culte ou de membre d'une congrégation ou collectivité religieuse, en France métropolitaine et dans les départements mentionnés à l'article L. 751-1, lorsque ces périodes ne sont pas validées par un autre régime obligatoire d'assurance vieillesse de base ».

L'ancien article L. 721-1 du code de la sécurité sociale (abrogé par la loi no 2005-1579 du 19 décembre 2005, actuel article L. 382-15), disposait pour sa part que : « Les ministres des cultes et les membres des congrégations et collectivités religieuses qui ne relèvent pas, à titre obligatoire, d'un autre régime de sécurité sociale sont garantis contre le risque vieillesse dans les conditions fixées par les dispositions du présent chapitre.

L'affiliation est prononcée par l'organisme de sécurité sociale mis en place par l'article L. 721-2, s'il y a lieu après consultation d'une commission consultative instituée auprès de l'autorité compétente de l'État, comprenant notamment des représentants de l'administration et des personnalités choisies en raison de leur compétence, compte tenu de la diversité des cultes concernés ».

Plusieurs cours d'appel ayant accueilli les recours formés par ces assurés et validé les trimestres effectués comme novices ou séminaristes en vue de la liquidation de leur pension de retraite, la caisse et les congrégations ou associations diocésaines dont avaient relevé ceux-ci ont formé des pourvois faisant, notamment, grief aux juges du fond d'avoir, d'une part, porté atteinte aux principes de la séparation des Églises et de l'État et de la liberté de religion, d'autre part, méconnu le règlement intérieur des prestations de la caisse et jugé, à tort, celui-ci illégal.

Les pourvois ayant donné lieu aux deux présents arrêts ont permis à la deuxième chambre civile de préciser et de compléter sa jurisprudence initiée par l'arrêt rendu le 22 octobre 2009 (2e Civ., 22 octobre 2009, pourvoi no 08-13.656, Bull. 2009, II, no 251).

En réponse au moyen selon lequel la caisse a seule qualité pour décider de l'affiliation d'un assuré en qualité de ministre du culte ou de membre d'une congrégation ou collectivité religieuse, les arrêts du 20 janvier 2012

reprennent un attendu de principe du même type que celui figurant dans l'arrêt du 22 octobre 2009, fondé sur l'autonomie du droit de la sécurité sociale, le caractère civil et non religieux de l'obligation d'affiliation et le fait que l'affiliation d'un ecclésiastique ne peut pas plus dépendre de règles établies par la congrégation religieuse dont il relève que l'affiliation d'un salarié ne dépend de règles qui seraient fixées par son employeur.

S'agissant du règlement intérieur, la situation juridique s'est transformée puisque, par sa décision du 16 novembre 2011 (no 339582), le Conseil d'État a déclaré qu'il était entaché d'illégalité. Il n'était, dès lors, plus besoin de rappeler que ce règlement n'avait été approuvé par arrêté ministériel que le 24 juillet 1989, postérieurement à la période litigieuse, et n'était donc pas opposable à l'assuré.

Plus nouvelle, à tout le moins plus complète, est la réponse aux moyens fondés sur la violation des articles L. 721-1 et D. 721-11 du code de la sécurité sociale, dans leur rédaction applicable au litige, et portant sur la notion « d'exercice d'activité en tant que ministre du culte ou de membre d'une congrégation ou collectivité religieuse », dont il était soutenu qu'elle ne pouvait être assimilée à l'activité d'un séminariste ou d'une novice.

La deuxième chambre considère qu'à partir du moment où était rappelé, dans ce domaine spécifique, le principe général de l'office du juge judiciaire en matière d'assujettissement aux régimes de sécurité sociale, il importe, d'une part, de proposer une définition générale de l'activité de l'assuré pendant sa période de formation religieuse, d'autre part, de contrôler que le juge a constaté que, dans chaque cas d'espèce, des éléments de fait prouvent que l'assuré a réellement exercé une telle activité.

La définition générale retenue est celle d'un engagement religieux de l'intéressé devant se manifester, notamment, par un mode de vie en communauté et par une activité essentiellement exercée au service de sa religion.

Chaque décision de rejet des pourvois constate que les juges du fond ont relevé plusieurs éléments de fait caractérisant un tel engagement, par exemple, s'astreindre à « un mode de vie communautaire imposé, dès leur entrée, à chacun de ses membres, réunis par une volonté commune d'approfondissement d'une croyance et d'une spiritualité partagées en vue d'exercer un ministère sacerdotal », ou encore « s'être trouvée dans une situation équivalente à celle d'une professe ayant prononcé ses premiers vœux, à savoir une situation de soumission et de dépendance à l'autorité congrégationniste, s'obligeant à la pratique effective des vœux dès avant leur prononcé et participant aux activités notamment religieuses de celle-ci en contrepartie de la prise en charge de tous ses besoins, notamment matériels [...] », avoir ensuite pris l'habit « qui sera porté tout au long de la période du noviciat, cette période étant consacrée à la formation spirituelle, à la connaissance de la règle, à la pratique des exercices communs de la congrégation ».

Ensuite, chaque décision retient que les juges du fond, appréciant souverainement la valeur et la portée des preuves qui caractérisent l'engagement religieux de l'intéressé, en ont exactement déduit que, dès son entrée au grand séminaire ou dans une congrégation, il ou elle devait être considéré comme membre d'une congrégation ou collectivité religieuse au sens de l'article L. 721-1 (actuel article L. 382-15) du code de la sécurité sociale, de sorte que la période litigieuse devait être prise en compte dans le calcul de ses droits à pension.

L'exigence d'une suffisante motivation quant aux faits caractérisant cette activité religieuse est mise en évidence – *a contrario* – par la cassation pour manque de base légale prononcée dans un des litiges soumis, à la même période, à la deuxième chambre (2e Civ., 26 janvier 2012, pourvoi no 10-24.605) : « Attendu que pour dire que doivent être validés douze trimestres supplémentaires au titre de la période du 1er septembre 1965 au 31 août 1968, l'arrêt retient qu'il n'est pas contesté que Mme X... a été admise chez les Soeurs de la Charité de Besançon le 14 septembre 1965 ; qu'elle est devenue à compter de cette date membre à part entière de l'ensemble organisé que constitue cette congrégation ; Qu'en se déterminant ainsi, par des motifs insuffisants à caractériser un engagement religieux de l'intéressée manifesté, notamment, par un mode de vie en communauté et par une activité essentiellement exercée au service de sa religion, la cour d'appel n'a pas donné de base légale à sa décision au regard du texte susvisé ».

Les juges du fond doivent donc rechercher si la personne qui réclame le bénéfice de la prise en compte, à titre gratuit, d'une période de formation à la vie religieuse accomplie avant le 1er janvier 1979, avait effectivement et pleinement consacré cette période de sa vie à cette formation.